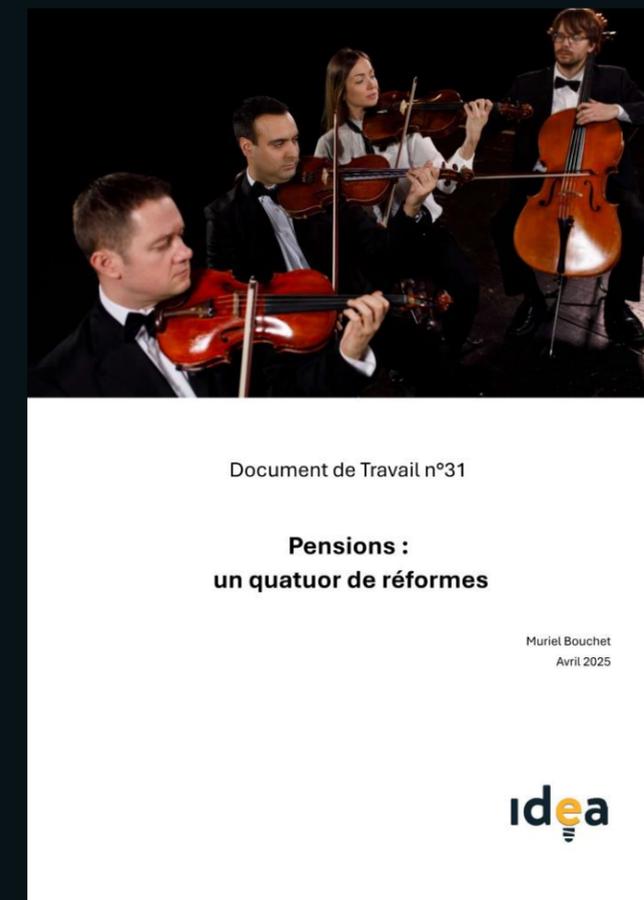
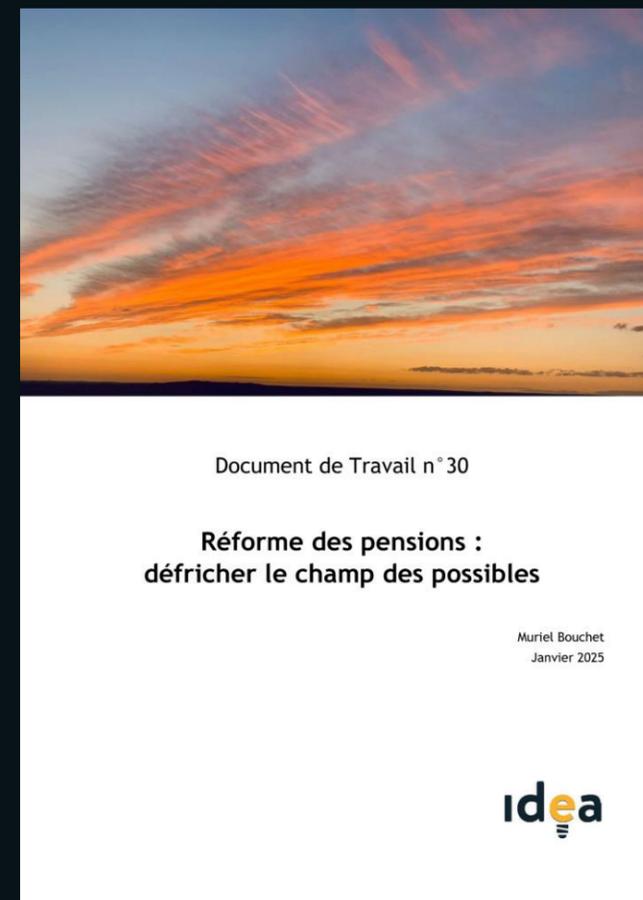


# Conférence « Réforme des pensions : que faire ? »

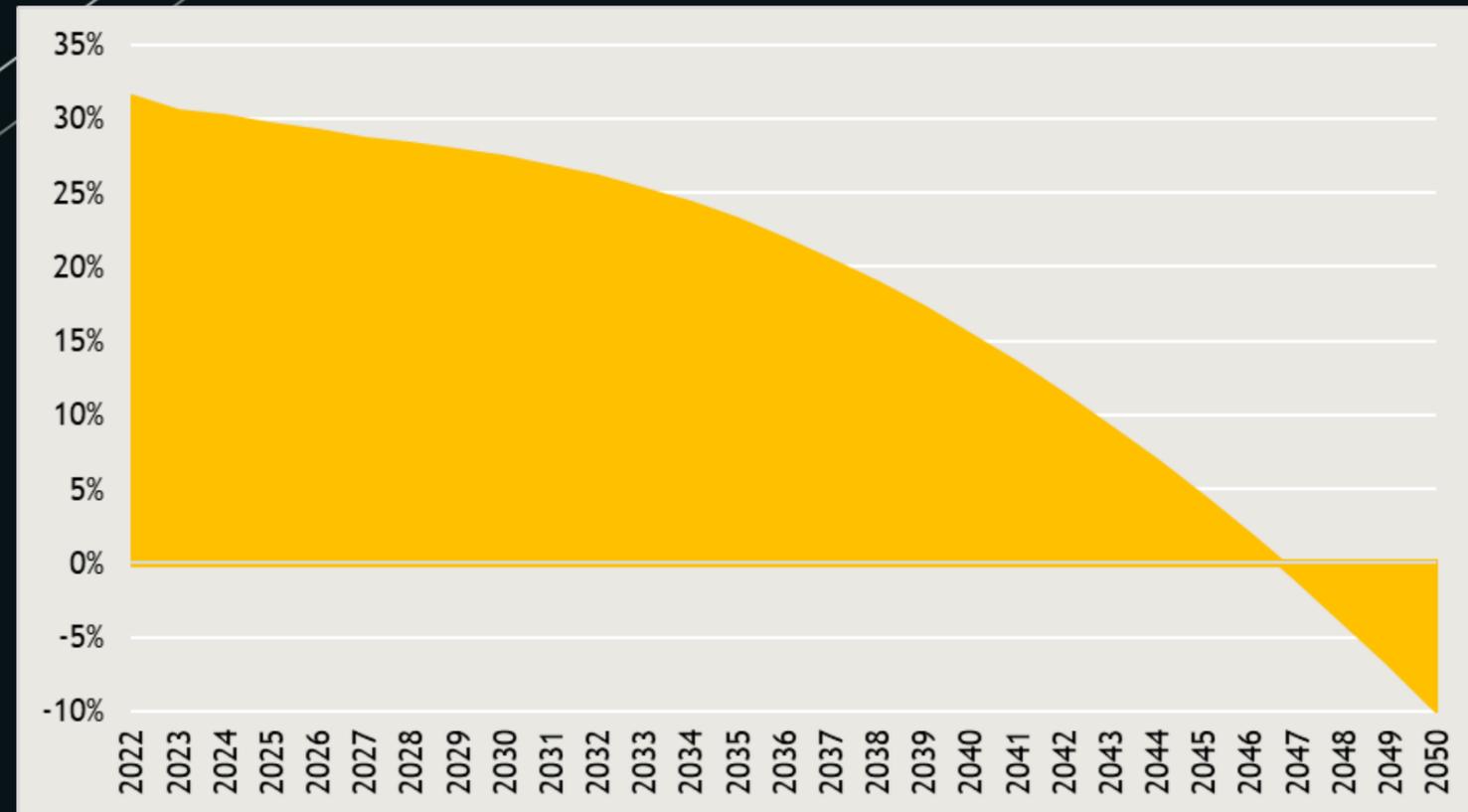


# Un cycle d'études d'automne au printemps



# La viabilité à long terme de notre système de retraite

Graphique : réserves (+) ou endettement (-) du régime général de pension,  
Projections de base IGSS (en % du PIB)



- ... c'est confirmé par **deux autres méthodes**: des réformes s'imposent.
- Calendrier: un effort **anticipé** équivalent à 10% des prestations, en prestations et recettes, est hautement recommandable (« préfinancement »).
- A défaut (effort une vingtaine d'années plus tard): ajustement requis **de deux à trois fois plus élevé...**

# Notre quatuor

Quatre réformes précises allant dans ce sens + respect de **8 principes** (équité, universalité, simplicité, continuité, flexibilité, ...).

Chaque réforme correspond à un accent particulier : **épargne / social / âge et espérance de vie / automaticité-simplicité.**

Elles ont vocation à s'appliquer au **régime général** et également aux **régimes spéciaux** (un régime universel constituant l'idéal à terme).

# Notre quatuor

## La réforme Ecureuil

Privilégie la dimension épargne: elle va « droit au but », mais sans ignorer le social. Effort précoce (« **préfinancement** » couvrant l'équivalent de 10% des prestations) et **mesures à action plus lente**.

Respect des **principes de base**: équité intergénérationnelle, cohésion sociale, continuité (diminutions d'augmentations principalement ; gradualisme). Principe d'équilibre (préfinancement: 1/3 en recettes) afin de ne pas pénaliser l'économie. •

# Notre quatuor

## La réforme Ecureuil

### Mesures en prestations

*Le plan 50+1*

*Allocation de fin d'année*

*Lien pensions/salaires*

*Coefficient de soutenabilité*

### Mesure mixte

*Frais administratifs*

### Mesure en recettes

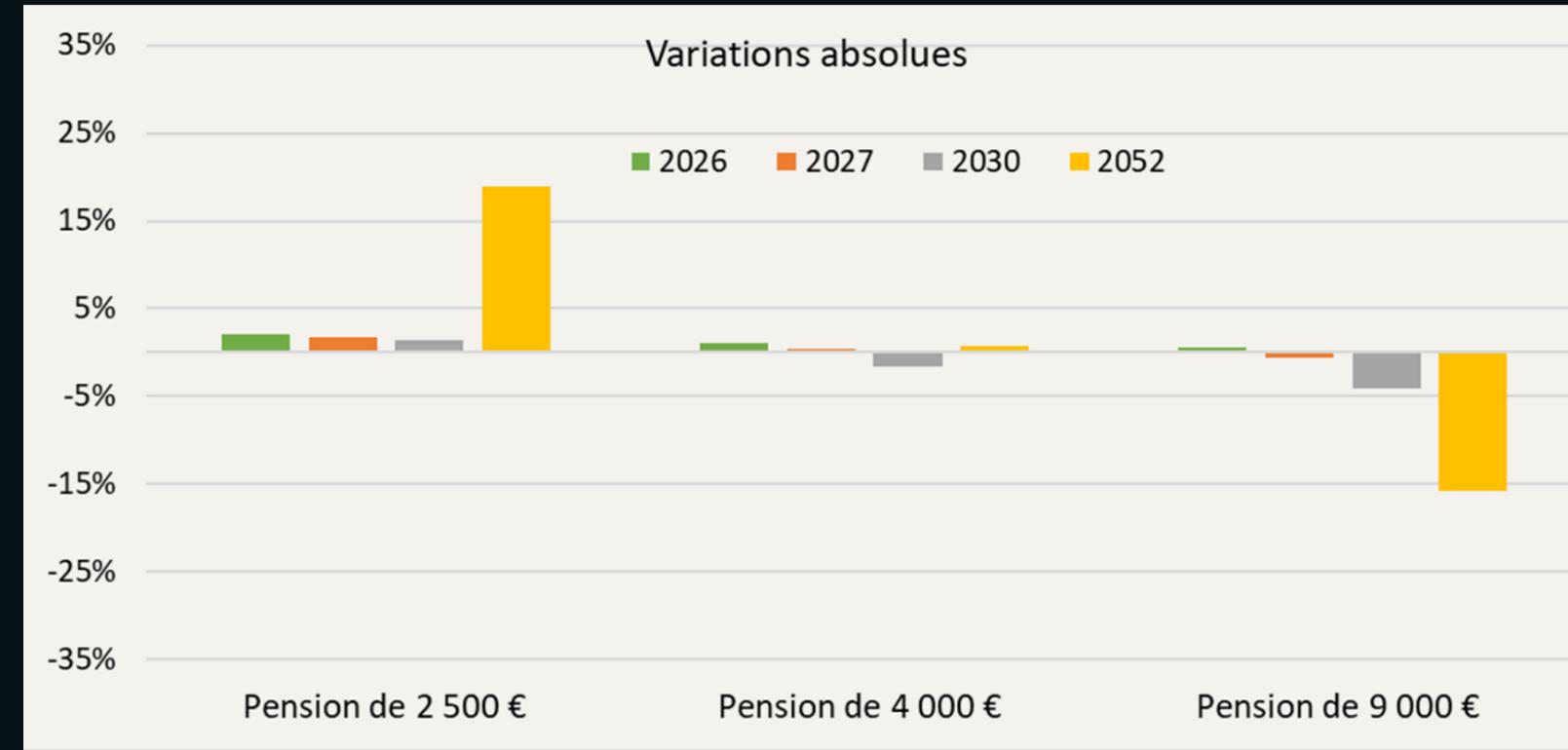
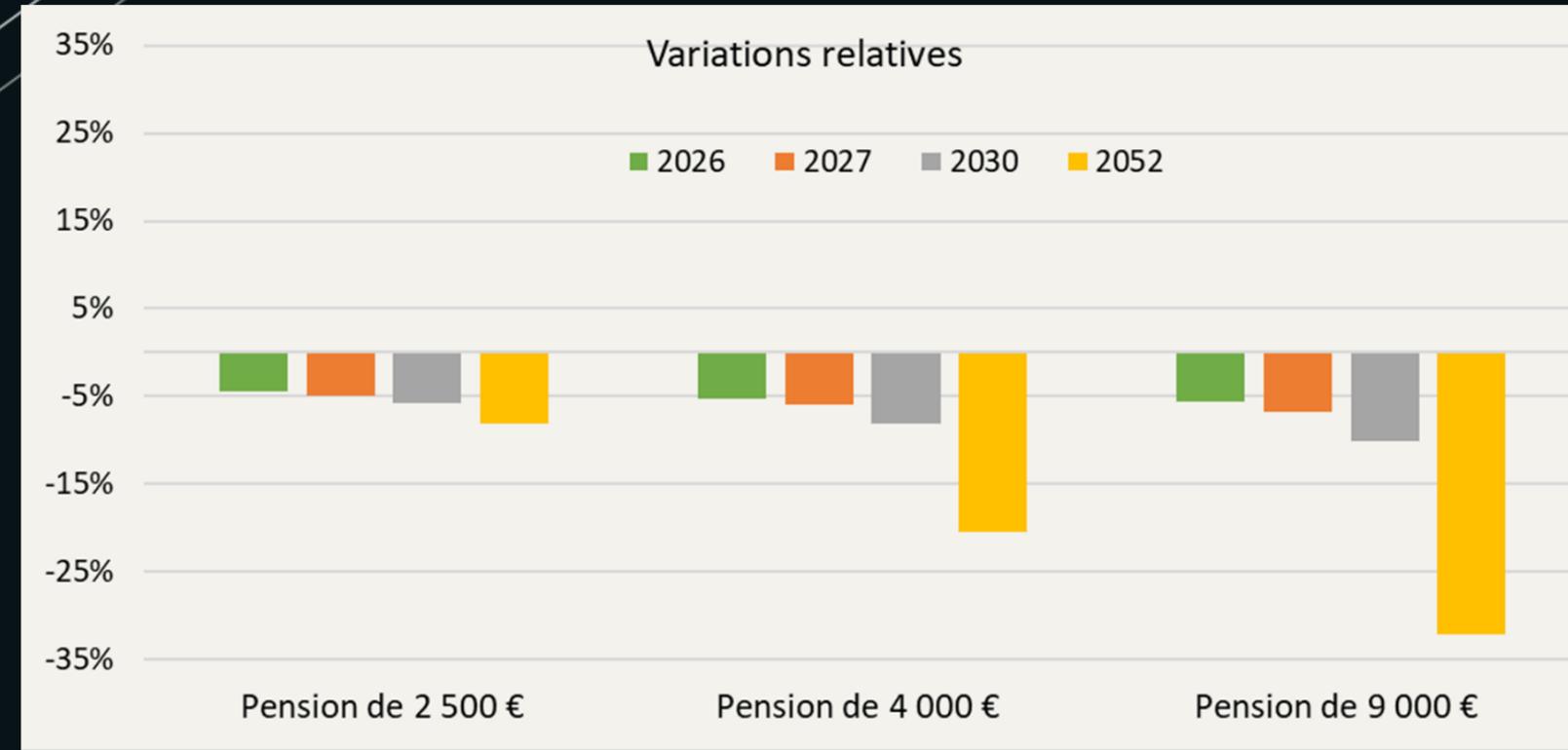
*Contribution dépendance*

### Mesure conditionnelle

*Surveillance conditionnelle*

# Notre quatuor

## La réforme Ecureuil - impact sur les pensions mensuelles



## Notre quatuor

### La réforme sociale

Inversion de la logique précédente: priorité sociale, sous contrainte de la durabilité financière.

La soutenabilité financière n'est pas négligée, avec cependant un plus grand accent sur la cohésion sociale, le sort des personnes les moins favorisées.

# Notre quatuor

## La réforme sociale

### Mesures en prestations

*Le plan 50+1*

*Alloc. de fin d'année*

*Lien pensions/salaires*

*Coeff. de soutenabilité*

*Pension minimum +10 %*

### Mesure mixte

*Frais administratifs*

### Mesure en recettes

*Déplafonnement limité de la base cotisable*

### Mesure conditionnelle

*Surveillance conditionnelle*

# Notre quatuor

## La réforme sociale

### Impact de la réforme sociale sur les pensions mensuelles :

- Les « petites pensions » progressent dans tous les cas grâce aux mesures sociales. La situation des « grosses pensions » n'évolue guère par rapport à la réforme Ecureuil (donc réduction significative).
- Situation intermédiaire pour la pension de base de 4 000 euros par mois.

# Notre quatuor

## La réforme d'Age

Espérance de vie: environ 1,5 année de plus depuis la réforme de 2012, or âge de départ (pensions de vieillesse) toujours à 61 ans → durée moyenne de la pension de 25 ans actuellement (la plus élevée au sein de l'UE).

Selon l'IGSS, environ 2 années de vie de plus d'ici 2050, 4 d'ici 2070.

**Réforme d'Age** : s'adapter à cette espérance de vie de manière graduelle et non « dirigiste », d'autant que tous ne sont pas égaux face à l'espérance de vie. Avec un accompagnement: fins de carrières, retraite partielle flexible, etc.

Mais aussi endiguer une hausse « spontanée » trop marquée des pensions mensuelles.

# Notre quatuor

## La réforme d'Age

### Mesures d'âge

*Ages de départ liés à la longévité*

*Bonus pour pensions différées*

*Retraite partielle flexible*

*Gestion plus dynamique des fins de carrière*

### Mesures en prestations

*Coefficient de longévité*

*Allocation de fin d'année*

*Lien pensions/salaires*

*Coefficient de soutenabilité*

### Mesure mixte

*Frais administratifs*

### Mesure en recettes

*Contribution dépendance*

### Mesure conditionnelle

*Surveillance conditionnelle*

# Notre quatuor

## La réforme d'Age

### Impact de la réforme d'âge sur les pensions mensuelles :

- Evolutions plus favorables que sous la réforme Ecureuil, à mesure que l'horizon s'éloigne. Bonne résilience du pouvoir d'achat dans tous les cas (avec certes des réductions par rapport à la politique inchangée, du fait du « préfinancement »).
- L'amélioration est très manifeste pour un départ à la retraite en 2054, même pour la pension élevée.
- Bien entendu, le nombre d'années à la retraite diminue par rapport à la « politique inchangée ».

# Notre quatuor

## Le pilotage automatique

Assez simple et transparent: si un déséquilibre financier survient (solde hors revenus du patrimoine), l'année suivante toutes les pensions sont multipliées par un « **facteur de durabilité** » inférieur à 1, avec aussi (dans une proportion fixée ex ante par le législateur) une hausse automatique des cotisations de pension.

Donc assure par définition la soutenabilité, à court ou à long terme.

Prend en compte de manière explicite l'incertitude inhérente à l'avenir...

# Notre quatuor

## Le pilotage automatique

Il repose donc sur une seule brique:

**Mesure conditionnelle**

***Pilotage automatique***

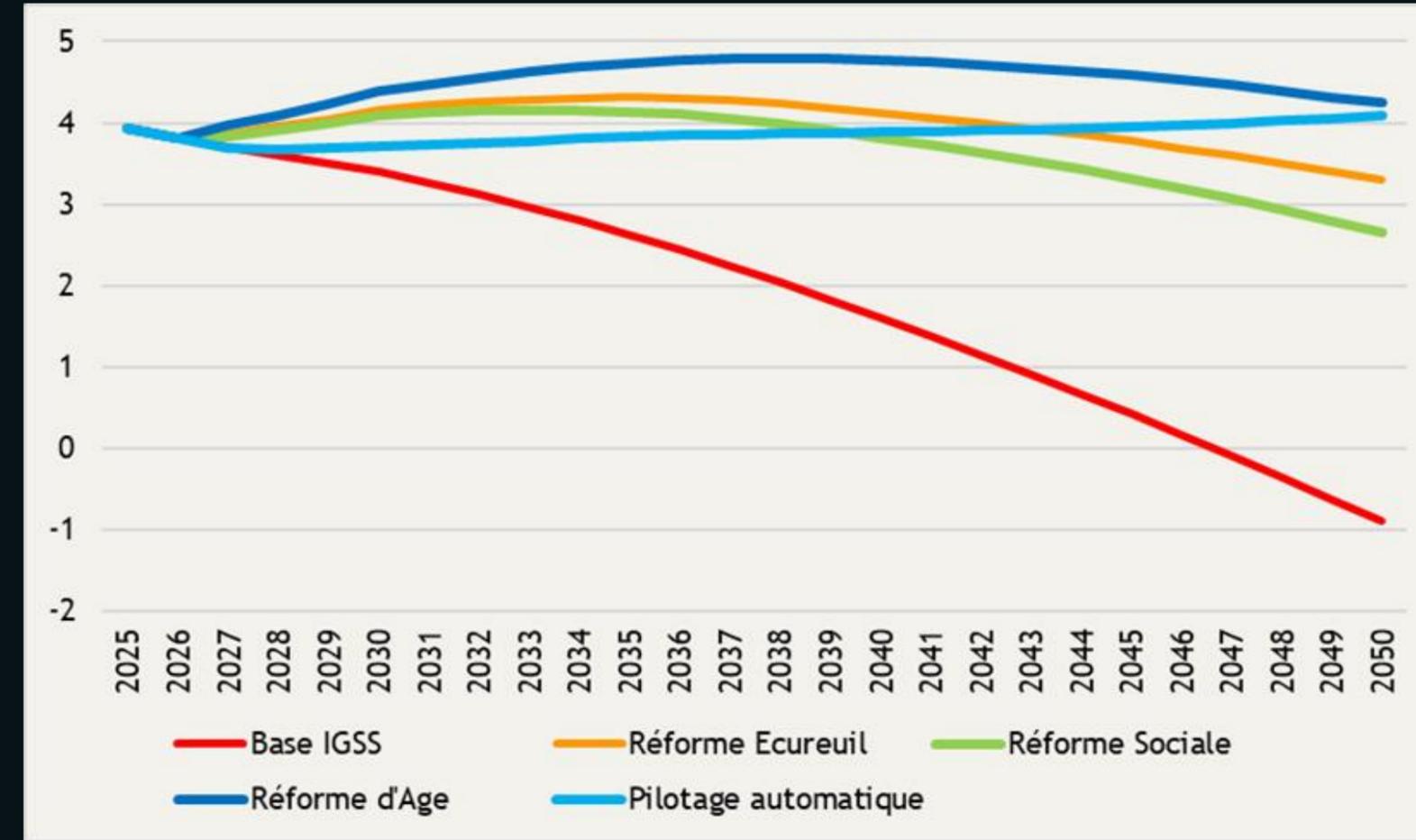
Sous le scénario de base, les pensions mensuelles demeurent assez résilientes en termes absolus, mais diminution de l'ordre de 20% pour des personnes partant à la pension en 2052 par rapport à la « politique inchangée ».

« Amortisseurs » à prévoir: tripartites notamment, d'autant que le pilotage automatique ne cible guère socialement.

# Notre quatuor

## Les conséquences financières

Graphique : réserves (+) ou endettement (-) du régime général de pension (*ratios par rapport aux prestations annuelles*)



Sources: IGSS et calculs IDEA.



# Notre quatuor

## Combinaisons de réformes

Un **quatuor** de réformes, nullement « mutuellement exclusives », pas du tout « à prendre ou à laisser ».

Les réformes reposent sur des briques pouvant être **recombinées** de façon flexible, par exemple :

**Pension minimum ↔ Plan 50+1 partiel ↔ Lien 50% esp. Vie ↔ Pilote autom.**

Avec respect des principes, des contraintes financières (nécessaire évaluation préalable d'impact).

+ Possibles **mesures additionnelles**, à creuser (pénibilité, complémentaires, réversion, etc.).

# Notre quatuor

## En guise de conclusion...

Les régimes de pension luxembourgeois: un **édifice remarquable**, qui s'est affiné au fil du temps.

Certes un bâtiment en péril, mais bonne nouvelle: des **solutions existent** (durabilité dans l'équité).

Nos propositions = d'utiles catalyseurs intellectuels, une **évolution décisive** mais pas une révolution (équilibres d'ensemble maintenus).

**L'action** doit prendre le pas sur la résignation, pour des raisons financières et de cohésion sociale.