

# Une vision territoriale pour le Luxembourg à long terme

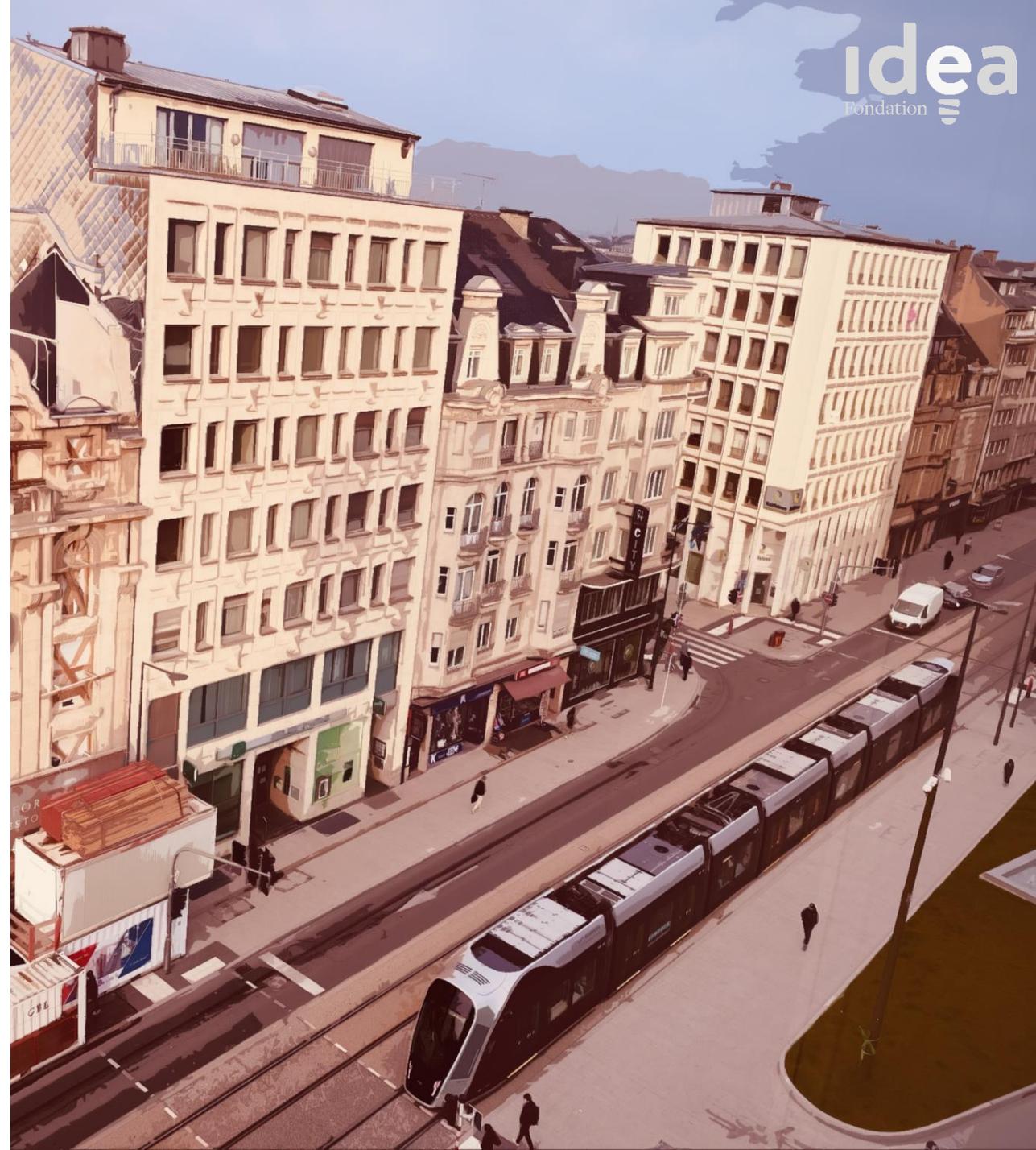
*Fir eng kohärent  
Entwécklung vum Land*

**Vincent Hein**

Fondation IDEA asbl

Institut  
Grand-Ducal  
Section des Sciences  
morales et politiques

Luxembourg  
1<sup>er</sup> juillet 2023



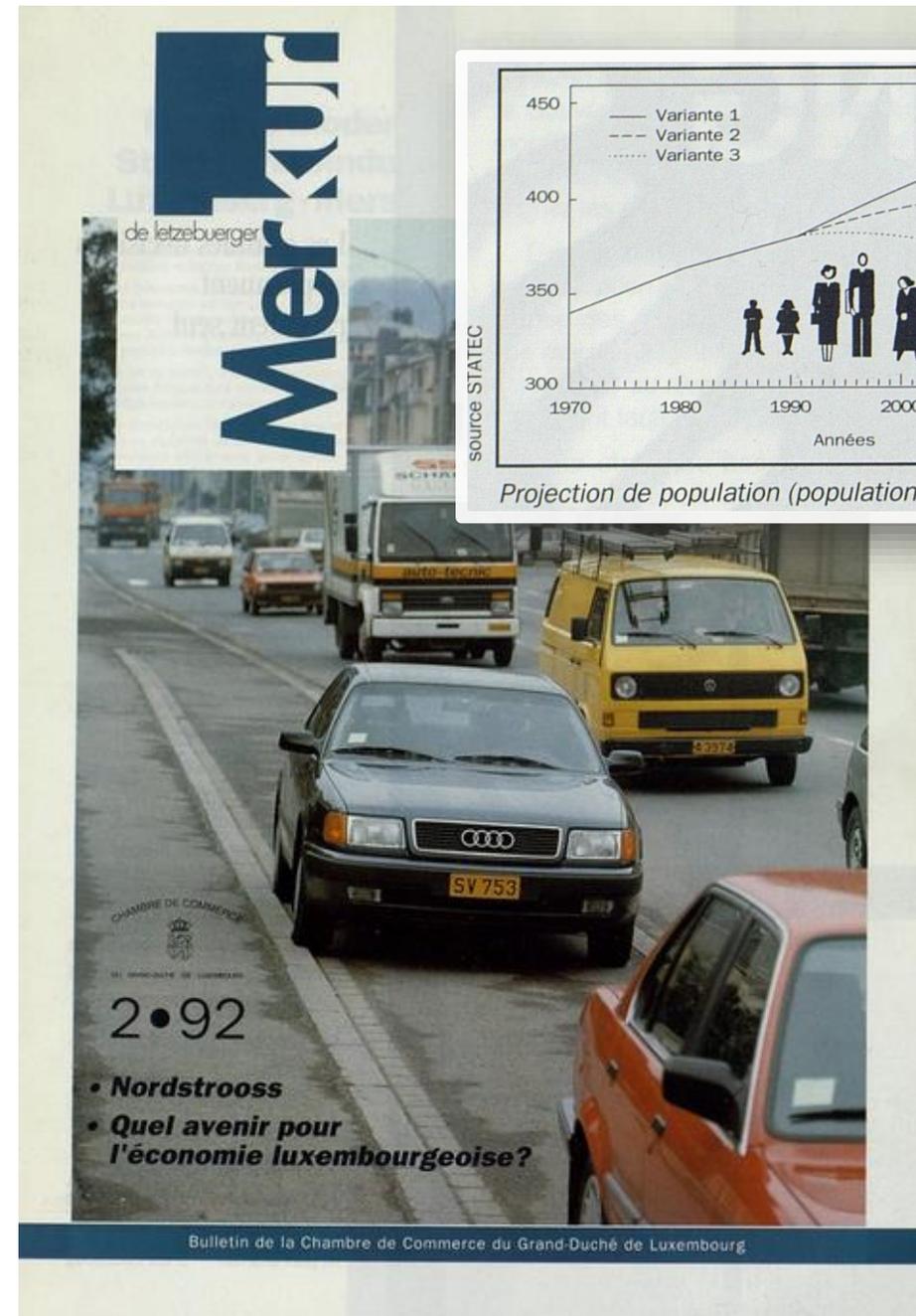


Trois  
décennies  
comme  
horizon

Plateau du Kirchberg, il y  
a une trentaine d'années  
Photo : © Fonds  
Kirchberg

# Introduction

- Depuis 30 ans, au Luxembourg :
  - PIB : x 2,6
  - Emploi : +290.000 (x 2,5), dont +170.000 frontaliers (x6)
  - Population : + 250.000 (+65%)
  - 495.000 arrivants / 291.000 départs
- Une sous-estimation chronique des évolutions éco-démographiques



# Introduction

- Des modifications économiques, sociales et territoriales profondes
- Les goulots d'étranglement, une menace
- Des interactions fortes entre les modèles «économique» et «territorial» luxembourgeois : une analyse indispensable
- Une vision pour le développement territorial à long terme, nécessaire pour penser le développement économique futur
- Le choix assumé d'un scénario démographique « au fil de l'eau », qui ne signifie pas « à politique inchangée »
- Un scénario territorial cohérent, basé sur un test des capacités du territoire
- Une vision ambitieuse... et réaliste

# 1. Etat des lieux

- Une diffusion territoriale incohérente et non-maîtrisée du développement
- Des réalisations lentes et perfectibles de planification à long terme (=> saturation des infrastructures et tensions immobilières)
- Le Luxembourg, centre d'une métropole transfrontalière qui appelle plus de coopération
- Un impact environnemental qui nécessitera des changements profonds dans les prochaines années



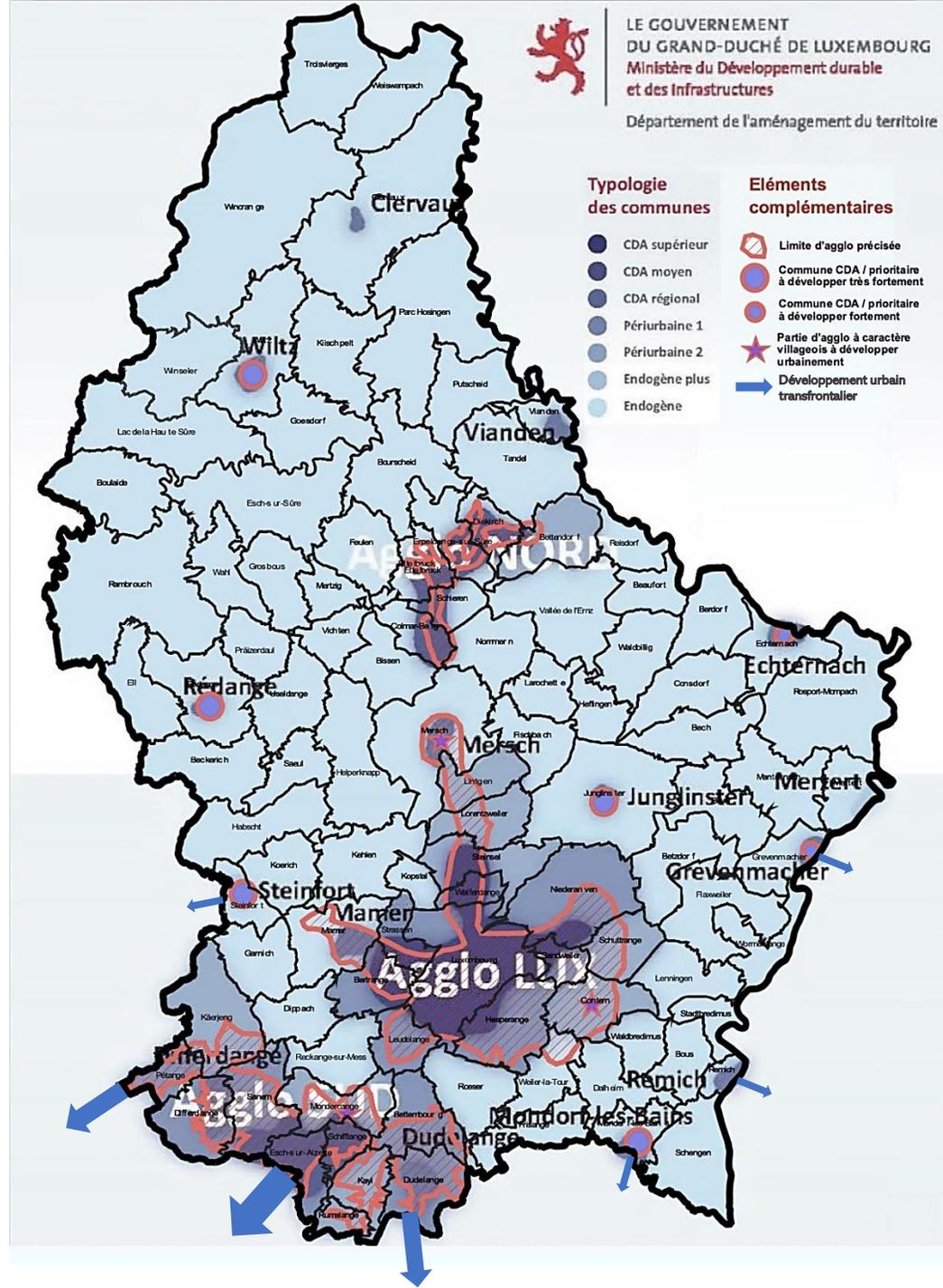
## 2. Scénario (éco)démographique 2050

- Une simulation «**fil de l'eau**» en 2050 (= base **assumée** pour l'analyse) :
  - 2,8% de croissance du PIB par an
  - 0,5% de croissance de la productivité apparente du travail
  - maintien de la répartition actuelle des flux nets de nouveaux travailleurs entre nouveaux immigrants (45% des besoins) et nouveaux frontaliers (55%)
  - poursuite des gains d'espérance de vie
  - maintien du taux de natalité
  - ⇒ **1.092.456** habitants, **955.000** emplois (452.000 résidents + 503.000 frontaliers)
- Une simulation de **recul du niveau de richesse** relatif du pays (**768.591** habitants, **489.795** emplois)
- Une simulation **d'accélération des gains de productivité** apparente du travail (**948.457** habitants, **714.827** emplois)

# 3. Scénario de développement territorial

- Le cœur de la «vision territoriale»
  
- 3.1 Espaces à développer et à préserver
- 3.2 Développements urbains
- 3.3 Transports et mobilité
- 3.4 Développements transfrontaliers

**Modèle de développement spatial précisé et complété issu du scénario n° 3 d'un « développement territorial organisé et harmonieux » de 2016 et typologie afférente des communes**



Source : Département de l'aménagement du territoire ; document enrichi par les résultats de l'analyse prospective

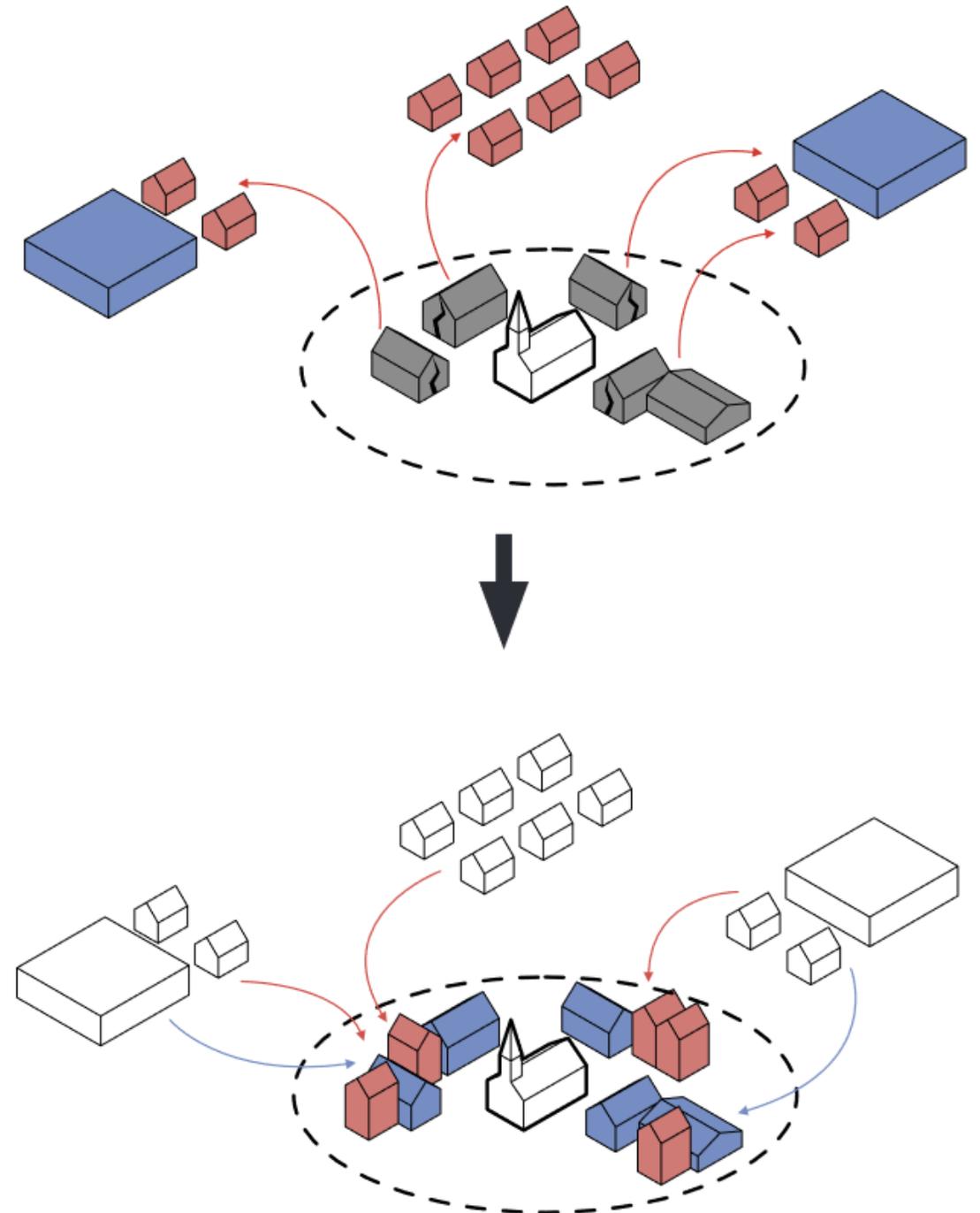
# Développements urbains

- La manière de développer les ensembles urbains devra sensiblement évoluer
- Les ambitions de «Luxembourg in transition», référentiel important, en particulier :
  - Les schémas proposés pour faire muter certains espaces monofonctionnels
  - Renforcer la mixité fonctionnelle (et la densité) des espaces déjà urbanisés
  - Créer de nouvelles centralités urbaines face aux mutations du commerce, du travail, etc.

# Exemple tiré de la consultation «Luxembourg in Transition»

- Propositions pour passer d'un développement périurbain diffus à une structure villageoise concentrée

Source : 2001 Sàrl, *Soil & People, Stage 3*, Consultation internationale « Luxembourg in transition », avec 51N4E bvba, LOLA, Systematica, Transsolar SAS, Endeavours, ETH Zürich, TU Kaiserslautern, Yellow Ball, Gregor Waltersdorfer, Maxime Delvaux, Office for Cities, 2021.  
[www.luxembourginttransition.lu](http://www.luxembourginttransition.lu)



# Transports et mobilité

- D'**importantes évolutions** du système de mobilité au Luxembourg et dans son espace fonctionnel transfrontalier seront nécessaires (Recul de «l'autosolisme», hausse du télétravail, de la mobilité douce et des transports collectifs)
- «**Nouveaux**» **modes** de transports publics :
- 3 téléphériques urbains (Gare/Dommeldange, Gare / Kirchberg, Gare-Howald (+Cloche d'or + Hesperange)
- Tram sur pilotis (AggloSUD, AggloLUX).

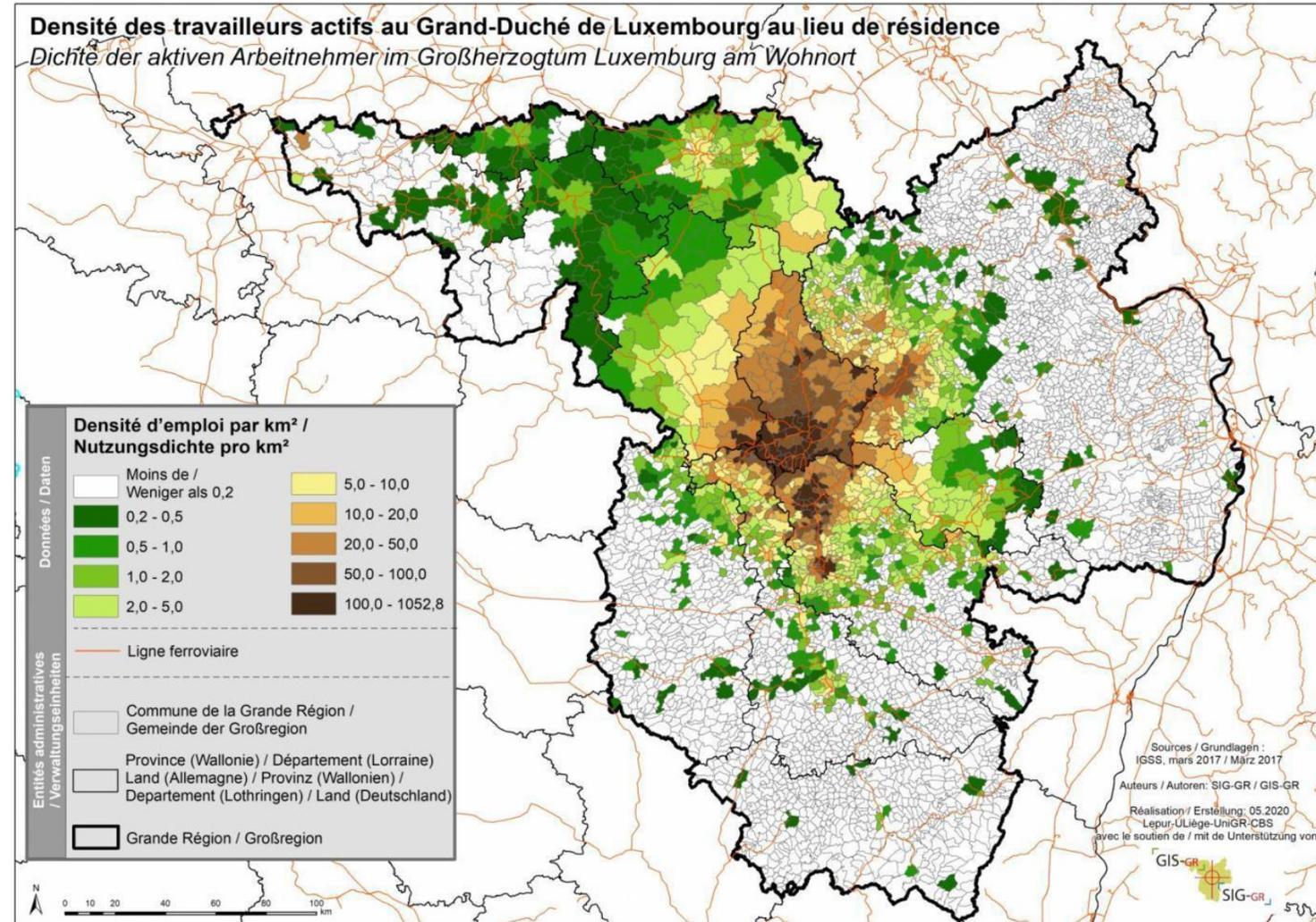
## Exemple de téléphérique urbain à Brest



Source : <https://www.europe-en-france.gouv.fr/fr/projets/le-telepherique-urbain-de-brest-parcourir-la-ville-autrement>.

# Développements transfrontaliers

- Avec le scénario « au fil de l'eau », le modèle territorial transfrontalier apparaît comme non-soutenable à long terme en l'absence de changements significatifs dans son mode de fonctionnement.
- Ce constat plaide pour l'élaboration d'un projet de territoire, en concertation avec les pays et les régions limitrophes.



## 4. Evolution des outils au service de la politique d'aménagement du territoire

### ▪ **Défis :**

- absence de caractère transversal de l'aménagement du territoire,
  - mauvaise articulation (voire incohérence) entre les planifications nationale et communale,
  - difficulté à mobiliser les espaces disponibles,
  - nombreuses contraintes freinant l'urbanisation aux endroits appropriés,
  - difficulté à maîtriser un développement cohérent de l'espace transfrontalier autour du pays.
- Nécessitera des **réformes** pour rendre plus opérationnelle la stratégie d'aménagement du territoire

## **#1 Aligner les politiques locales et les stratégies nationales**

Inciter les fusions et coopérations intercommunales (mode de financement, agences d'urbanisme...)

Revoir la place de l'AT dans le dispositif gouvernemental

## **#2 Assurer la mobilisation des terrains nécessaires**

Convaincre et inciter les propriétaires à valoriser les terrains (projet de loi 7139)

Renforcer le poids de l'utilité publique dans le droit, avec fonds de compensation des moins-values

## **#3 Favoriser une exploitation optimale des surfaces existantes et encourager la mixité fonctionnelle**

Créer un outil de transfert des droits d'urbanisation pour valoriser les «bons» terrains  
Mieux utiliser (réformer?) le Plan d'Occupation du Sol (POS)

## **#4 Encourager une politique de mobilité durable**

Revoir les avantages «leasing» et la déduction «frais de déplacement pour les remplacer par un «budget mobilité durable», + vignette pour l'accès à certains centres urbains

# Des outils au service de l'aménagement

## **#5 Faire émerger un projet de territoire pour la métropole transfrontalière du Luxembourg**

Conventions cadres bilatérales pour développer (aménager) le territoire ensemble. Inciter les regroupements intercommunaux transfrontaliers

Viser un rééquilibrage socio-économique: multiplier les coopérations en matière de formation, de R&D, penser des zones d'activité transfrontalières, promotion économique commune

Fonds bilatéraux dédiés à la coopération pour financer des projets d'intérêt commun

# Conclusions

- Un développement «au fil de l'eau» du Luxembourg (1,1 million d'habitants) est possible, mais pas à politique inchangée
- Rendre opérationnels les grands principes de l'aménagement du territoire préconisés va devenir une condition *sine qua non* de la prospérité future :
  - Densifier les 3 agglos et créer de nouvelles centralités urbaines
  - Freiner le développement démographique rural
  - Renforcer la mixité fonctionnelle (partout)
  - Développer et changer la mobilité
  - Coopérer (plus intensivement et différemment) avec les régions voisines
  - Faire évoluer certaines règles pour donner les moyens à la stratégie de se concrétiser
  - Investir

Merci de votre attention

